Дело № 5-19-2106/2025

УИД 86MS0046-01-2024-008594-98

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

15 января 2025 года г. Нижневартовск

Мировой судья судебного участка № 6 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Аксенова Е.В., находящийся по адресу: ХМАО-Югра, Тюменская область, г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 6,

рассмотрев материалы по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – исполняющего обязанности директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» Козаченко Ларисы Владимировны, \* года рождения, уроженки: \*, паспорт серии \*

УСТАНОВИЛ:

04.05.2023 года Козаченко Ларисой Владимировной, исполняющей обязанности директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 21, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении от 13.03.2023 № 1217 о предоставлении из бюджета города Нижневартовска муниципальному бюджетному учреждению субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предметом которого является проведение текущего ремонта зданий и сооружений, затраты по которым не включаются в расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в рамках муниципальной программы «Развитие образования», в общей сумме 163 421,81 рубля.

При рассмотрении административного материала Козаченко Л.В. не оспаривал факт совершения вменяемого правонарушения.

Должностное лицо административного органа ФИО в судебном заседании подтвердили обстоятельства, указанные в протоколе об административном правонарушении.

Мировой судья, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав следующие доказательства по делу: протокол об административном правонарушении № 36-П/СП от 12.12.2024, из которого усматривается, что Козаченко Л.В. с протоколом ознакомлена. Процессуальные права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об АП, а также возможность не свидетельствовать против себя (ст. 51 Конституции РФ) Козаченко Л.В. разъяснены, о чем в протоколе имеется ее подпись; уведомление (извещение) о времени и месте составления протокола об административном правонарушении от 11.12.2024; соглашение о предоставлении из бюджета города Нижневартовска муниципальному бюджетному учреждению субсидии на иные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 13.03.2023 № 1217, дополнительных соглашений к нему 04.09.2023 № 1217/1, от 2612.2023 № 1217/2; пояснения заместителем директора по административно-хозяйственной работе АХР МБОУ СШ № 15 ФИО. от 26.09.2024 года; письмо АО по АТО от 24.09.2024 № 158; договор подряда на выполнение сантехнических работ по замене горячего и холодного водоснабжения № СШ 15-П/1-23 от 25.03.2023; акт о приемке выполненных работ № 1066 от 19.04.2023 по договору № СШ 15-П/1-23 от 25.03.2023; справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) № 1066 от 19.04.2023 по договору № СШ 15-П/1-23 от 25.03.2023; платежное поручение № 417 от 04.05.2023 оплаты работ по договору № СШ 15-П/1-23 от 25.03.2023; счет № 1019 от 19.04.2023 года для оплаты работ по договору № СШ 15-П/1-23 от 25.03.2023; акт обмера (осмотра) от 08.10.2024 года, приложение № 4 к акту № 21-А/СП по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко», за 2023 год и 9 месяцев 2024 года» от 22.10.2024 года; приложение № 5 к акту № 21-А/СП по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко», за 2023 год и 9 месяцев 2024 года» от 22.10.2024 года в части определения стоимости невыполненных работ по договору № СШ 15-П/1-23; приказ «О приеме работника на работу» от 15.08.2019 № 62-к; приказ «О временном исполнении обязанностей» № 15-п от 24.03.2023, распоряжения «О предоставлении отпуска» № 433-к от 22.03.2023; распоряжение контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 № 69 «О проведении контрольного мероприятия», от 03.10.2024 № 79 «О внесении изменений в распоряжение Счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 №69 «О проведении контрольного мероприятия», приходит к следующему.

Статья 15.14 Кодекса РФ об АП предусматривает административную ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Материалами дела установлено, что Факты нецелевого использования бюджетных средств выявлены контрольно-счетным органом муниципального образования – счетной палатой города Нижневартовска по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко», за 2023 год и 9 месяцев 2024 года», проведенного на основании статьи 10 Положения «О контрольно-счетном органе муниципального образования – счетной палате города Нижневартовска», утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 № 823, пункта 1.21 Плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2024 год, утвержденного постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 22.12.2023 № 18, распоряжения контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 № 69 «О проведении контрольного мероприятия» (далее – Контрольное мероприятие), от 03.10.2024 № 79 «О внесении изменений в распоряжение Счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 №69 «О проведении контрольного мероприятия», что подтверждается следующим.

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. На основании части 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Согласно абзацу четвертому пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ из местных бюджетов устанавливается местной администрацией или уполномоченными ими органами местного самоуправления.

Департаментом образования администрации города Нижневартовска в соответствии с пунктом 1.3. Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту образования администрации города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 29.01.2021 № 57, Учреждению, на основании соглашения от 13.03.2023 года № 1217 (далее – Соглашение № 1217) в 2023 году предоставлена субсидия по коду субсидии 006.20.0062 на сумму 582 700,00 рублей, на мероприятие «сантехнические работы по замене горячего и холодного водоснабжения».

В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения № 1217 субсидия предоставляется для достижения цели, указанной в пункте 1.1 и приложении 1 данного соглашения, а именно: в целях проведения текущего ремонта зданий и сооружений, затраты по которым не включаются в расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в рамках муниципальной программы «Развитие образования город Нижневартовска». Приложением № 1 Соглашения № 1217 в редакции дополнительного соглашения от 26.12.2023 № 1217/2 определено направление использования субсидии: на сантехнические работы по замене горячего и холодного водоснабжения в сумме 582 700,00 рублей, на выполнение работ по замене труб горячего и холодного водоснабжения в суме 352 937,66 рубля.

За счет средств субсидии по коду субсидии 006.20.0062 Учреждением с акционерным обществом по аварийно-техническому обслуживанию города Нижневартовска (далее – АО по АТО, Подрядчик) заключены договоры подряда, в том числе на выполнение сантехнических работ по замене горячего и холодного водоснабжения № СШ 15-П/1-23 от 25.03.2023 (далее – Договор № СШ 15-П/1-23) на сумму 582 700,00 рублей.

Условиями раздела 1 Договора № СШ 15-П/1-23 предусмотрено, что работы выполняются на объекте по адресу: 628617, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Нижневартовск, Спортивная улица, 21 (далее – Объект).

Перечень и объем работ по замене системы водоснабжения, в том числе требования к используемому материалу и оборудованию, отражены в ведомости объемов работ, которая является приложением №1 к договору. Затраты на проведение текущего ремонта определены на основании локального сметного расчета (смет) ЛСР, который является приложением № 2 к договору, с использованием сметных норм, федеральных единичных расценок и отдельных составляющих к ним, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

Согласно пункту 2.1.2 Договора № СШ 15-П/1-23 Заказчик принимает на себя обязательства, в том числе по оплате работы Подрядчику в соответствии с условиями договоров. Условиями вышеуказанного договора объемы работ в разрезе помещений Объекта не предусмотрены, в связи с чем по запросу Счетной палаты специалистом Учреждения (заместителем директора по административно-хозяйственной работе (АХР) МБОУ СШ № 15 ФИО.) 26.09.2024 года представлены пояснения, содержащие информацию о номерах помещений Объекта, в которых выполнялись работы по замене системы водоснабжения.

Согласно указанным пояснениям в рамках договора № СШ 15-П/1-23 выполнялись работы на 1 этаже в кабинетах младшего корпуса № ИЗО и № 2; на 2 этаже в кабинетах младшего корпуса № № 7, 8, 9, 11, 12, 13; на 3 этаже в кабинетах младшего корпуса № № 19, 20, 22, 23, 24.

Ведомость объемов работ и локальные сметные расчеты (сметы), являющиеся приложениями № 1 и № 2 к Договору № СШ 15-П/1-23, согласована директором Подрядчика, утверждена директором Учреждения, а также имеется отметка о согласовании их ведущим инженером технического надзора и контроля за капитальным ремонтом АО по АТО.

Из письма Подрядчика от 24.09.2024 № 158, направленного в адрес Учреждения, следует, что в рамках договоров выполнялись работы по текущему ремонту (замене горячего и холодного водоснабжения существующих инженерных сетей), на выполнение которых исполнительная документация не требуется, и работы выполнялись в соответствии с локальными сметными расчетами.

Обязанности и права сторон по Договору № СШ 15-П/1-23 отражены в разделе 2, где Заказчик в том числе имеет право:

в случае если объем работ ниже установленных дефектной ведомостью, оплата производится по фактически выполненным работам (пункты 2.2.3);

в течении 12 месяцев после подписания акта приемки в эксплуатацию оборудования предъявлять претензии относительно качества произведенных работ (пункты 2.2.6).

Согласно условиям Договора № СШ 15-П/1-23:

Подрядчик берет на себя обязательства, перечисленные в пункте 2.3 раздела 2 договора, в том числе по выполнению работ в соответствии с утвержденным локальным сметным расчетом (пункт 2.3.2), обеспечению выполнения работ в соответствии с «СП 73.13330.2016. Свод правил. Внутренние санитарно-технические системы зданий. СНиП 3.05.01-85» (далее – СП 73.13330.2016), а также другими действующими нормативными документами, регулирующими правила и нормы выполнения работ, предусмотренных договорами (пункт 2.3.4), безвозмездному устранению по требованию Заказчика недостатков и дефектов в работе, выявленных при приемке работ и в период гарантийной эксплуатации (пунктов 2.3.5);

расчет Заказчика с Подрядчиком производится в форме безналичного расчета в течение 10 рабочих дней после подписания Заказчиком и Подрядчиком акта о приемке выполненных работ (далее - форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (далее - форма № КС-3), счета (счета-фактуры), предоставленных Подрядчиком (пункты 3.5 и 3.6).

Работы по Договору № СШ 15-П/1-23 Подрядчиком выполнены, что подтверждают акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) № 1066 от 19.04.2023 и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) № 1066 от 19.04.2023, на сумму 582 700,00 рублей. Форма № КС-2, кроме подписи директора Подрядчика ФИО2. и исполняющего обязанности директора Учреждения Козаченко Л.В., содержит штамп с подписью специалиста АО по АТО ФИО3 о принятии объемов работ 19.04.2023 года, штамп с подписью ответственного за правильностью оформления факта хозяйственной деятельности начальника сантехнического участка (СТУ) АО по АТО ФИО4, а также штамп с подписью представителя Учреждения ФИО о проведении 19.04.2023 года экспертизы. Аналогичные штампы и подписи, за исключением штампа о проведении экспертизы, содержит форма № КС-3.

Оплата за выполненные работы в сумме 582 700,00 рублей осуществлена Учреждением платежным поручением № 417 от 04.05.2023 (проведено 04.05.2023) и на основании счета № 1019 от 19.04.2023 года своевременно, в соответствии с пунктами 3.5 и 3.6 Договора № СШ 15-П/1-23.

В ходе контрольного мероприятия на предмет подтверждения целевого и эффективного использования бюджетных средств в присутствии представителей Учреждения и Подрядчика на выборочной основе осуществлен контрольный обмер (осмотр) выполненных в рамках Договоров № СШ 15-П/1-23 и № СШ 15-П/2-23 работ по замене труб горячего и холодного водоснабжения. Результаты контрольного обмера (осмотра) отражены в акте обмера (осмотра) от 08.10.2024, являющегося приложением № 4 к акту контрольного мероприятия № 21-А/СП от 22.10.2024, составленного по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко», за 2023 год и 9 месяцев 2024 года».

С учетом пояснений Учреждения от 26.09.2024 о месте производства работ, а именно помещениях, в которых выполнялись работы по замене сетей водоснабжения, а также результатов, проведенных специалистами Счетной палаты города Нижневартовска замеров, установлены факты оплаты невыполненных работ в сумме 163 421,81 рубля по Договору № СШ 15-П/1-23, после осуществления обследования и замеров в помещениях на 1 этаже в кабинетах младшего корпуса № ИЗО и № 2; на 2 этаже в кабинетах младшего корпуса №№ 7, 8, 9, 11, 12, 13; на 3 этаже в кабинетах младшего корпуса № № 19, 20, 22, 23, 24.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № по ЛСР | Наименование работ | Ед-ца изм. | Количество | Разница  |
| по КС-2 №1066 | по акту осмотра от 08.10.24 |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Демонтаж: умывальников и раковин | шт | 16 | 12 | -4 |
| 2 | Разборка трубопроводов из водогазопроводных труб диаметром: до 25 мм | м | 210,0 | 54,0 | 156 |
| 3 | Разборка трубопроводов из чугунных канализационных труб диаметром: 50 мм | м | 117,5 | 31,0 | 87,0 |
| 8 | Прокладка внутренних трубопроводов водоснабжения и отопления из многослойных полипропиленовых труб, из заранее собранных узлов, наружным диаметром: 20 мм | м | 210 | 54 | 156 |
| 12 | Кран шаровый полипропиленовый PPRC PN20, диаметром: 20 мм | шт | 48 | 24 | -24 |
| 21 | Прокладка внутренних трубопроводов канализации из полипропиленовых труб диаметром: 50 мм | м | 118,0 | 31,0 | -87,0 |
| 35 | Установка умывальников одиночных: с подводкой холодной и горячей воды | компл | 16 | 12 | -4 |
| 37 | Установка смесителей | шт | 16 | 12 | -4 |
| 39 | Подводка гибкая армированная резиновая, диаметр 15 мм, длина 500 мм | шт | 32 | 24 | -8 |

Объемы работ, за которые осуществлена оплата, но по результатам обследования установлено, что данные объемы в обследуемых помещениях отсутствуют, приведены в таблице со знаком «минус». Сумма невыполненных работ определена на основании расчета, являющегося приложением № 5 к акту контрольного мероприятия № 21-А/СП от 22.10.2024.

Согласно пункту 2.2.8 Договора № СШ 15-П/1-23 Заказчик имеет право привлекать экспертов, экспертные организации для проверки соответствия качества выполненных работ требованиям, установленным договором. Учреждением на оказание услуг по проверке локально-сметных расчетов и осуществлению контроля на объектах заключен договор с ООО «Эльма», представители которого при формировании стоимости работ и при приемке выполненных работ по замене системы водоснабжения по вышеуказанному договору подряда не участвовали. Таким образом, у Учреждения имелась возможность обеспечить надлежащий контроль за качеством и количеством выполненных работ согласно условиям договора, которым оно не воспользовалось.

Счет на оплату выполненных работ Договору № СШ 15-П/1-23 от 19.04.2023 № 1019 подписан исполняющим обязанности директора МБОУ «СШ № 15» Козаченко Л.В., платежным поручением от 04.05.2023 № 417 (проведено 04.05.2023) осуществлена оплата работ в сумме 582 700,00 рублей, в том числе сумма 163 421,81 рубля за невыполненные работы.

Пунктом 5.1 Соглашения № 1217 предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по указанному Соглашению Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

04.05.2023 года Козаченко Ларисой Владимировной, исполняющим обязанности директора МБОУ «СШ № 15» в период с 15.04.2023 года по 14.05.2023 года на основании приказа «О временном исполнении обязанностей» от 24.03.2023 №15-п, в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 21, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в Соглашении № 1217, предметом которого является проведение текущего ремонта зданий и сооружений, затраты по которым не включаются в расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в рамках муниципальной программы «Развитие образования», в общей сумме 163 421,81 рубля.

Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 163 421,81 рубля является имущественным ущербом для муниципального образования город Нижневартовск.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 Кодекса РФ об АП, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Доказательства, представленные мировому судье, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат. Процессуальный порядок сбора и закрепления доказательств не нарушены.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует действия исполняющего обязанности директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» Козаченко Л.В. по ст. 15.14 Кодекса РФ об АП - нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, и считает необходимым назначить административное наказание в виде штрафа.

Руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 Кодекса РФ об АП, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Исполняющую обязанность директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» Козаченко Ларису Владимировну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса РФ об АП, и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Административный штраф подлежит уплате в УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (Счетная палата города Нижневартовска), КПП 860301001, ИНН 8603245277, ОКТМО 71875000**, номер счета получателя платежа** 03100643000000018700 Банк РКЦ г. Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре г. Ханты-Мансийск, БИК 007162163, кор\счет 40102810245370000007, КБК 01211601157010000140**, идентификатор 0412157200000000012018056.**

В соответствии со ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

Квитанцию об оплате штрафа необходимо представить мировому судье судебного участка № 6 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по адресу: г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 6, каб. 124.

Неуплата административного штрафа в указанный законом срок влечет привлечение к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью судебного участка № 6.

\*

Мировой судья Е.В. Аксенова

\*